

ОБЗОР

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 6 месяцев 2020 года**

**г. Екатеринбург
2020**

I. Общие положения

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю, а также подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

– выявление данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также со следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального

контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии – утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

Приказом Ростехнадзора от 06.07.2014 № 247 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Перечнем нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, приведенным в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной

энергии, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения федерального закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по

экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в I, II квартале 2020 года

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

- нарушение ФНП и УДЛ;
- эксплуатация радиационных источников с истекшим сроком службы;
- несоблюдение сроков поверки приборов радиационного контроля;
- отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии условий работы санитарным требованиям;
- нарушения требований по подготовке, допуску к работе персонала;
- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной):
несоответствие содержания документа требованиям норм и правил (ПОК, документы, оформляемые при физической инвентаризации ЯМ);

нарушение правил ведения, оформления эксплуатационной документации;

- нарушения требований, выявленных в ходе работ;

- нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля:

нарушение порядка введения и применения норм и правил (отсутствие анализа влияния на безопасность выявленных отступлений от новых требований и, соответственно, разработки и реализации мероприятий (программ работ) по устранению и/или компенсации отступлений, влияющих на безопасность);

недостатки введения норм и правил: недостаточно полный анализ установленных требований и, соответственно, недостатки при разработке и реализации мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

нарушения порядка техобслуживания, ремонта систем (элементов) важных для безопасности, не влекущие за собой нарушения пределов и условий безопасной эксплуатации.

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточное знание работниками предприятий требований ФНП, руководящих документов;

- недостаточно полный анализ требований УДЛ на право изготовления оборудования для объектов использования атомной энергии;

- невыполнение ответственными лицами требований ФНП, УДЛ;

- ослабление и недостаточный контроль ответственных лиц за соблюдением требований УДЛ, ФНП и документации;

- ненадлежащее исполнение персоналом предприятий обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами;

- плохая организация строительного контроля со стороны заказчика и лиц, осуществляющих строительство.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в первом полугодии 2020 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях в I, II квартале 2020 года

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

По состоянию на 30.06.2020 под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 673 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, в том числе:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области):

- Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;
- Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;
- Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

63 организации, выполняющие работы и оказывающие услуги Белоярской АЭС.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Организация АО «Атомэнергоремонт, выполняющая работы и предоставляющая услуги эксплуатирующей организации - АО «Институт реакторных материалов».

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами», отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

6 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании;

52 организации (предприятия), выполняющих работы и предоставляющих услуги объектам ядерного топливного цикла.

Радиационно-опасные объекты:

283 организации, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии, имеющие в своем составе 403 радиационно-опасных объекта (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 163 пункта хранения радиоактивных веществ (далее – РВ) и радиоактивных отходов (далее – РАО);

169 организаций имеют лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии.

109 организаций зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.

5 организаций имеют лицензии на соответствующие виды деятельности и зарегистрированы в реестре организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности.

Организации, выполняющие работы по проектированию объектов использования атомной энергии, конструированию и изготовлению оборудования для них, экспертиза документов:

122 организации, осуществляющие проектно-конструкторскую деятельность для объектов использования атомной энергии;

139 организаций, осуществляющих работы по изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

«Реконструкция пункта приповерхностного захоронения твердых радиоактивных отходов г. Новоуральск» – строительство;

«Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения очень низкоактивных отходов, с организацией участка сушки полиуранатов аммония в главном корпусе на центральной промышленной площадке АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07» - реконструкция;

«Циклотронный Центр Ядерной Медицины (ЦЦЯМ) с ускорителем протонов (циклотрон TR-24, производитель ACS, Canada) на базе реконструируемого ускорительного комплекса, расположенного в здании Физико-технологического института Уральского федерального университета

имени первого Президента России Б.Н. Ельцина (УрФУ) по адресу: г. Екатеринбург ул. Мира. Корпус 5» - строительство;

«Здание 395. Участок кондиционирования и промежуточного хранения радиоактивных отходов. г. Новоуральск Свердловской области. АО «УЭХК» - реконструкция.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (далее – ЯМ), ядерных установок (далее – ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (далее – ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (далее – РИ), пунктов хранения (далее – ПХ), РВ;
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и РАО в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

Всего за 6 месяцев 2020 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления была проведена 261 проверка:

В соответствии Планом проверок Управления на 2020 год была проведена 41 проверка. Из Плана проверок Управления в первом полугодии 2020 года было исключено 16 проверок по следующим основаниям:

- 1 проверка в связи с прекращением юридическим лицом деятельности, подлежащей проверке;

- 15 проверок в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М. Мишустина от 18.03.2020 № ММ-П36-1945.

Информация об этом и необходимые документы направлены в Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Кроме того, за первые полугодие 2020 года было проведено 39 внеплановых проверок, из которых:

13 проверок было проведено в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний;

26 проверок было проведено в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий;

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим

постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления была проведена 181 проверка.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 147 правонарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии.

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

2. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением принималась такая профилактическая мера, как предостережение. В адрес юридического лица за I, II кварталы 2020 года направлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- оформление предписаний об устранении нарушений;
- оформление протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц;
- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в

ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии.

4. 26.03.2020 Управление провело публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам 2019 года. Во исполнение Указа Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении в Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» публичные обсуждения прошли в режиме видеозаписи без участия представителей организаций. Видеозапись доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2019 год размещена на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

5. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

VI. Сведения о наложенных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности по результатам проведенных проверок в I, II квартале 2020 года

По итогам проверок в первом полугодии 2020 за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, из них должностными лицами Управления рассмотрено 12 дел об административных правонарушениях: 5 дел в отношении должностных лиц и 7 дел в отношении юридических лиц, 1 дело рассмотрено Арбитражным судом в отношении юридического лица.

В отчетный период дела об административных правонарушениях возбуждались должностными лицами Управления за следующие нарушения:

– 3 дела за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ:

а) Юридическое лицо, являясь техническим заказчиком объекта капитального строительства, допустило нарушение требований ч. 1, 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ч. 7 ст. 39 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ, «Положения об осуществлении строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, не должным образом осуществляя строительный контроль;

б) Юридическое лицо, являясь лицом, осуществляющим строительство объекта капитального строительства (Генеральный подрядчик), допустило нарушение требований проектной документации, СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденных приказом Госстроя от 25.12.2012 № 109/ГС, приложения 3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-

технического обеспечения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128, пункта 10 РД-11-05-2007 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7, вело работы с нарушением требований проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий.

в) Юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта капитального строительства, допустило нарушение требований проектной документации, СП 70.13330.2012. Свод правил. Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87, утвержденных приказом Госстроя от 25.12.2012 № 109/ГС, пункта 10 РД-11-05-2007 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», утвержденного приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7, вело работы с нарушением требований проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий.

– 4 дела за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ:

а) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 38 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503;

б) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

в) Должностное лицо допустило нарушение требований пункта 107 НП-009-17 «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295;

г) Юридическое лицо допустило нарушение требований пункта 1.2.4 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522, пункта 5 НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.06.2015 № 244.

- 1 дело в отношении юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

- 5 дел в отношении юридических и должностных лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ. При этом из них, 1 производство по делу в отношении юридического лица было прекращено на основании ст. 2.9 КоАП РФ, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, юридическому лицу объявлено устное замечание.

Всего за 6 месяцев 2020 г. на совершивших административные правонарушения должностных лиц и юридических лиц, поднадзорных Управлению предприятий, наложено 10 административных наказаний в виде административного штрафа на общую сумму 920 тыс. рублей и 2 административных наказания в виде предупреждения.

Всего за 6 месяцев 2020 года уплачено 9 административных штрафов на сумму 530 тыс. руб., из них по постановлению о назначении административного наказания, вынесенному в 2019 году: 30 тыс. рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц I, II квартале 2020 года

1. За 6 месяцев 2020 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Управления не принимались.

2. В отчетный период в судебном порядке через Арбитражный суд было обжаловано 1 решение должностного лица Управления, которое вынесло постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 400 тыс. рублей юридическому лицу за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии. По состоянию на 30.06.2020 дело находится на рассмотрении в Арбитражном суде.

VIII. О направленных Управлением разъяснениях неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах в I, II квартале 2020 года

Управлением был направлен запрос в адрес ФБУ «НЦТ ЯРБ» по вопросу распространения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-043-18 «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.03.2018 № 92 (далее – НП-043-18), на грузовые машины и механизмы, размещенные на ходовом устройстве стреловые краны, применяемые на объектах использования атомной энергии.

В ответ на запрос Управления от ФБУ «НТЦ ЯРБ» было сообщено следующее.

Согласно п. 3 НП-043-18, требования указанного документа не распространяются на краны:

- используемые при изготовлении, испытаниях, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;

- используемые на судах и иных плавучих средства с ядерными реакторами и судах атомно-технологического обслуживания;

- с ручным приводом механизмов подъема и передвижения;

- общепромышленного назначения, применяемые на объектах использования атомной энергии вне помещений (зон), в которых располагаются системы и элементы, важные для безопасности объектов использования атомной энергии;

- используемые при выполнении строительно-монтажных работ на этапе строительства (сооружения) объектов использования атомной энергии.

В этой связи на все остальные краны (в т.ч. грузоподъемные машины и механизмы, размещенные на ходовом устройстве стреловые краны), требования НП-043-18 распространяются в полном объеме.

IX. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора),

отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 (с изменениями) с соответствующими перечнями размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в I, II квартале 2020 года

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в I, II квартале 2020 года.

Таблица 2.

<p>НП-030-19. Основные правила учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438. Вступили в силу с 21.04.2020 г. Правила устанавливают основные принципы, требования и критерии государственного учета и контроля ядерных материалов в любых химических соединениях, физических формах и агрегатных состояниях, обязательные для выполнения всеми юридическими лицами, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности на ядерные материалы, осуществляющими деятельность по производству, использованию, переработке, хранению, транспортированию, экспорту, импорту и перемещению через Государственную границу Российской Федерации ядерных материалов.</p>	2019
---	------

Требования настоящих Правил не распространяются на ядерные материалы, используемые при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения.	
--	--

3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в I, II квартале 2020 года

В Таблице 3 представлен перечень ФНП, в которые были внесены изменения в I, II квартале 2020 года.

Таблица 3.

НП-089-15. Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок Утверждены приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521. Вступили в силу 23.02.2016 г. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 19.11.2019 № 442. Приказ вступил в силу 06.01.2020 г.	2015
НП-030-19. Основные правила учета и контроля ядерных материалов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 18.11.2019 № 438. Вступили в силу с 21.04.2020 г. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 04.06.2020 № 215. Приказ вступает в силу 21.07.2020 г.	2019

4. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, которые утратили силу в I, II квартале 2020 года

В Таблице 4 представлен перечень ФНП, которые утратили силу в I, II квартале 2020 года.

Таблица 4.

НП-081-07. Требования к организации зон баланса материалов. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 19.11.2007 № 2. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 07.05.2020 № 182.	2007
--	------

5. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в I, II квартале 2020 года

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 5 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в I, II квартале 2020 года.

Таблица 5.

РБ-095-20. Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Утверждены	2020
--	------

приказом Ростехнадзора от 13.02.2020 № 68.	
РБ-093-20. Радиационные и теплофизические характеристики отработавшего ядерного топлива водо-водяных энергетических реакторов и реакторов большой мощности канальных Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2020 № 106.	2020
РБ-162-20. Рекомендации по выполнению требований к физической защите ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов при их проектировании и сооружении Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2020 № 105.	2020
РБ-164-20. Рекомендации по оценке уровня безопасности пунктов хранения и проведению анализа несоответствий требованиям действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии Утверждены приказом Ростехнадзора от 12.03.2020 № 108.	2020
РБ-155-20. Рекомендации по порядку, объему, методам и средствам контроля радиоактивных отходов в целях подтверждения их соответствия критериям приемлемости для захоронения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 30.06.2020 № 253.	2020

6. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором, которые утратили силу в I, II квартале 2020 года

В Таблице 6 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором, которые утратили силу в I, II квартале 2020 года.

Таблица 6.

РБ-009-99. Методология оценки уязвимости физической защиты ядерных материалов и ядерных установок. Утверждены постановлением Госатомнадзора России 29.12.1999 № 11. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 12.02.2020 № 56	1999
РБ-049-09. Оценка безопасности обращения с радиоактивными отходами Теченского каскада водоемов при их переработке и хранении. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.08.2009 № 690. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2009
РБ-079-12. Заключительное обследование и снятие исследовательских ядерных установок с федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 07.11.2012 № 645. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2012
РБ-077-12. Подготовка и передача данных в системе информационной поддержки государственного контроля исследовательских ядерных установок в режиме нормальной эксплуатации и при авариях. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22.11.2012 № 680. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2012
РБ-083-13. Определение причин и условий возникновения нарушений требований к обеспечению безопасности при использовании атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.05.2013 № 209. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2013
РБ-037-06. Анализ результатов контроля и оценка состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок. Утверждены постановлением Ростехнадзора от 27.12.2006 № 14.	2006

Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	
РБ-004-98. Требования к сертификации управляющих систем, важных для безопасности атомных станций. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 29.12.1998 № 4. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	1998
РБ-015-2000. Требования к составу, содержанию и порядку представления в Госатомнадзор России информации по безопасности ЯЭУ судов, находящихся в эксплуатации. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 28.12.2000 № 18. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2000
РБ-016-01. Требования к отчету по обоснованию ядерной и радиационной безопасности выгрузки отработавших тепловыделяющих сборок при реализации комплексного проекта утилизации птб «Лепсе». Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 05.04.2001 № 5. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2001
РБ-017-01. Требования к программе обеспечения качества выполнения работ по выгрузке отработавших тепловыделяющих сборок при реализации комплексного проекта «Лепсе». Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 04.06.2001 № 6. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231.	2001
РБ-020-01. Методика оценки выбросов соединений йода в атмосферу при авариях на АЭС с реакторами ВВЭР-1000. Утверждены постановлением Госатомнадзора России от 19.12.2001 № 15. Утратили силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 18.06.2020 № 231	2001

7. Приказы, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в I, II квартале 2020 года.

Приказ Ростехнадзора от 24.12.2019 № 501 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 августа 2019 г. № 334 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Федерации» Ростехнадзором утверждены изменения в приказ Ростехнадзора от 26.08.2019 № 334 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» согласно его приложению.

В связи с этим, приводим выписку с указанием кода бюджетной классификации из Перечня источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за территориальными органами Ростехнадзора, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Ростехнадзора от 26.08.2019 г. № 334, который необходимо указывать при оплате административного штрафа, наложенного в соответствии с положениями КоАП РФ.

Отмечаем, что вышеуказанный приказ вступил в силу с 01.01.2020, а также то, что неуплата административного штрафа в установленный законом срок является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Кроме того, постановление о назначении административного наказания направляется судебному приставу-исполнителю для исполнения.

Выписка из Перечня источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за территориальными органами Ростехнадзора, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Ростехнадзора от 26 августа 2019 г. № 334

Приложение № 2
к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от «26» августа 2019 г. № 334

Перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за территориальными органами Ростехнадзора, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ЗАКРЕПЛЯЕМЫЕ ЗА МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ УПРАВЛЕНИЯМИ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ РОСТЕХНАДЗОРА				
76.	498 1 16 01081 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за сокрытие или искажение экологической информации	Статья 46 БК РФ; статья 8.5 (в части сокрытия или искажения экологической информации о радиационной обстановке), статьи 23.33, 28.3 КоАП РФ; статья 25 Федерального закона № 170-ФЗ; подпункты 5.3.1.1 – 5.3.1.4 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
77.	498 1 16 01091 01 0004 140	Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий))	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)	Статья 46 БК РФ; статьи 9.4, 23.56, 28.3 КоАП РФ; постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» (далее – Постановление № 407); Положение об осуществлении государственного строительного надзора от 1.02.2006 г. № 54; подпункты 5.3.1.20, 5.12 Положения; Положение о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций; приказ Ростехнадзора № 454
78.	498 1 16 01091 01 0005 140	Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение установленного порядка	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию	Статья 46 БК РФ; статьи 9.5, 23.56, 28.3 КоАП РФ; Постановление № 407; Положение об осуществлении государственного строительного надзора); подпункты 5.3.1.20, 5.12 приказа Ростехнадзора № 454; Положение о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию)		
79.	498 1 16 01091 01 0016 140	Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности)	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности	Статья 46 БК РФ; Часть 3 статьи 9.16 , статья 28.3 КоАП РФ; статья 29 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»; Правила осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318; подпункты 5.3.1.6, 5.3.1.19, 5.3.8 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
80.	498 1 16 01091 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному	Статья 46 БК РФ; статьи 9.5.1 (в части административных правонарушений, совершенных лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства), 9.6, 23.33, 23.56, 23.69, 28.3 КоАП РФ; статья 25 Федерального закона № 170-ФЗ; Постановление № 407; Положение о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций; подпункты 5.3.1.20, 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
			с использованием конкурентных способов заключения договоров; нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ	
82.	498 1 16 01141 01 0001 140	Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии))	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)	Статья 46 БК РФ; Части 2, 3, 4 статьи 14.1 , статья 28.3 КоАП РФ; статьи 16 и 17 Закона № 116; статья 13 Федерального закона № 117-ФЗ; статья 19 Федерального закона от 4.05.2011 № 99-ФЗ; статья 25 Федерального закона № 170-ФЗ; пункт 9 Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, и о внесении изменений в положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2.02.2010 № 39; постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
				и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности»; пункт 12 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности; пункт 15 постановления от 14.10.2015 № 1102; постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений; Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1.02.2006 № 54; подпункты 5.3.1.5, 5.3.1.7, 5.3.1.9, 5.3.8 Положения; приказ Ростехнадзора № 454
83.	498 1 16 01141 01 0046 140	Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия	Статья 46 БК РФ; статья 14.46 , статьи 23.33, 28.3 КоАП РФ; статья 25 Федерального закона № 170-ФЗ; подпункты 5.3.1.1 – 5.3.1.4 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия)		
84.	498 1 16 01141 01 0462 140	Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов)	Денежные средства (штрафы), поступившие в результате применения мер административной ответственности за непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов	Статья 46 БК РФ; Части 1 – 4 статьи 14.46.2 , статьи 23.33, 28.3 КоАП РФ; статья 25 Федерального закона № 170-ФЗ; подпункты 5.3.1.1 – 5.3.1.4 Положения; приказ Ростехнадзора № 454
85.	498 1 16 01141 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за нарушение изготовителем,	Статья 46 БК РФ; Статьи 14.43, 14.44, 14.45, 14.49 , статьи 23.33, пункт 41 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ; статья 25 Федерального закона № 170-ФЗ;

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)	исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов; за недостоверное декларирование соответствия продукции; за нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия; за нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг)	подпункты 5.3.1.1 – 5.3.1.4 Положения; приказ Ростехнадзора № 454
86.	498 1 16 01171 01 0007 140	Административные штрафы, установленные Главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении	Статья 46 БК РФ; статьи 17.7, 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении)		
87.	498 1 16 01171 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод	Статья 46 БК РФ; статьи 17.9, 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454
88.	498 1 16 01191 01 0401 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора,	Статья 46 БК РФ; статьи 19.4.1, 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля)	должностного лица органа муниципального контроля	
89.	498 1 16 01191 01 0005 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица)	Статья 46 БК РФ; Части 1, 6, 15, 17 статьи 19.5 КоАП РФ, статья 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454
90.	498 1 16 01191 01 0007 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной	Статья 46 БК РФ; статьи 19.7 , 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения;

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за непредставление сведений (информации))	ответственности за непредставление сведений (информации)	приказ Ростехнадзора № 454
91.	498 1 16 01191 01 0020 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии))	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)	Статья 46 БК РФ; статьи 19.20 , 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454
92.	498 1 16 01191 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за умышленное повреждение или срыв печати (пломбы); за неповиновение	Статья 46 БК РФ; статьи 19.2, часть 1 статьи 19.4, 19.6, часть 1 статьи 19.26, статьи 19.33 , 23.33, 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.12 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)	законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль); за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения; за заведомо ложное заключение эксперта; за невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования	
93.	498 1 16 01201 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными	Денежные средства, поступившие в результате применения мер административной ответственности за уклонение от исполнения административного наказания; за нарушение требований к оборудованию	Статья 46 БК РФ; Часть 1 статьи 20.25, 20.34 , пункт.41 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ; подпункт 5.3.8 Положения; приказ Ростехнадзора № 454

№ п/п	Код классификации доходов федерального бюджета	Наименование кода классификации доходов федерального бюджета	Наименование источника доходов федерального бюджета	Правовое основание по источнику доходов федерального бюджета
1	2	3	4	5
		лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)	инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации	

Приказ Ростехнадзора от 18.06.2020 года № 231 «О признании утратившими силу отдельных актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также о признании не подлежащими применению отдельных актов Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности и Федеральной службы по атомному надзору»

В целях приведения правовой базы Ростехнадзора в соответствие с законодательством Российской Федерации признан утратившими силу приказ Ростехнадзора от 08.06.2010 № 465 «Об утверждении Положения о повышении точности прогностических оценок радиационных характеристик радиоактивного загрязнения окружающей среды и дозовых нагрузок на персонал и население», признано не подлежащим применению постановление Федеральной службы по атомному надзору от 21.04.2004 № 3 «Об утверждении и введении в действие Основных рекомендаций по выполнению вероятностного анализа безопасности атомных станций».

8. Приказы и распоряжения, выпущенные Государственной корпорацией «Росатом» в 2020 году.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 17.03.2020 № 1-1.4/177-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии»

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии», Распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 17.03.2020 № 1-1.4/177-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 02.10.2019 № 1-1.4/728-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признано утратившим силу.

9. Постановления, распоряжения, выпущенные Правительством Российской Федерации в I, II квартале 2020 года

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438)

В 2020 году установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП).

Речь идет, в частности, о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъект МСП), сведения о которых включены в единый реестр субъектов МСП, а также о некоммерческих организациях, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, включенных в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Установлен исчерпывающий

перечень проверок, которые проводятся в отношении указанных юридических лиц и ИП. Проверки проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением отдельных случаев. Установленные Постановлением № 438 запреты и ограничения не применяются к проверкам, проводимым в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». В отношении иных видов федерального государственного контроля (надзора) Постановлением № 438 установлен исчерпывающий перечень оснований для проведения проверок в отношении юридических лиц и ИП, а также предусмотрен особый порядок их проведения.

**Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.02.2020
№ 189-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ
от 23.04.2012 № 610-р» (далее – Распоряжением № 189-р)**

Распоряжением № 189-р перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора», был дополнен объектом использования атомной энергии: ядерная установка филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция по сооружению и эксплуатации плавучих атомных теплоэлектростанций», г. Москва.
